



**INSTITUCIONET E PËRKOHSHME VETËQEVERISËSE
PRIVREMENA INSTITUCIJA SAMOUPRAVE
PROVISIONAL INSTITUTIONS OF SELF GOVERNMENT**

**QEVERIA E KOSOVËS / MINISTERIA E ADMINISTRIMIT TË PUSHTETIT LOKAL
VLADA KOSOVA / MINISTARSTVO LOKALNE ADMINISTRACIJE
GOVERNMENT OF KOSOVO/MINISTRY OF LOCAL GOVERNMENT ADMINISTRATION**

Në pajtim me Rregulloren e UNMIK 2001/9 "Mbi Kornizën Kushtetuese të Kosovës", Kreu 5.2, Rregulloren e UNMIK 2000/45 "Mbi Vetëqeverisjen e Komunave në Kosovë", duke marrë parasysh Rregulloren e UNMIK-ut Nr. 2001/19, "Mbi Degën e Ekzekutivit të Institucioneve të Përkohshme të Vetëqeverisjes në Kosovë", Neni 11 dhe Neni 30; Rregulloren e UNMIK-ut 2005/15 "Amendimi i Rregullores së UNMIK-ut 2001/19 Mbi Degën Ekzekutive të Institucioneve të Përkohshme të Vetëqeverisjes në Kosovë" Shtojca XIV (iii) (b), (d) dhe (g), bazuar në Rregulloren e UNMIK-ut 2001/36 "Mbi Shërbimin Civil të Kosovës" dhe Urdhëresën Administrative të UNMIK-ut 2003/2 për zbatimin e Rregullores së UNMIK-ut 2001/36 "Mbi Shërbimin Civil të Kosovës", me qëllim promovimin e një shërbimi civil komunal profesional dhe përkrahjen e komunave për zbatimin efektiv të kompetencave të tyre, Ministri i Administrimit të Pushtetit Lokal nxjerr këtë:

KËSHILLË LIGJORE

Nr. 2006/01 datë 25.04.2006

"Për Procedurat e Punësimit dhe Përtëritjes së Kontratës së Kryeshefit Ekzekutiv të Komunës"

I. QËLLIMI I KËSHILLËS LIGJORE

Kjo shkresë ka për qëllim të ofrojë këshilla ligjore që Kuvendet Komunale udhëzohen të ndjekin për përtëritjen ose jo të kontratës së Kryeshefit Ekzekutiv të Komunës për të siguruar funksionimin e

qëndrueshëm të shërbimit civil komunal. Këshillat ligjore bazohen në dispozitat e legjislacionit në fuqi për vetëqeverisjen lokale dhe shërbimin civil në Kosovë duke analizuar statusin, procedurën dhe rregullat ligjore për vlerësimin e punës dhe përtëritjen e kontratave të nëpunësve civilë të cilat janë të zbatueshme edhe për rastin e Kryeshefave Ekzekutivë të Komunave të Kosovës.

II. PARASHTRIMI I ÇESHTJES

Në disa komuna, kuvendet komunale kur afron koha e skadimit të kontratës së Kryeshefit Ekzekutiv pa komunikuar me Kryeshefin Ekzekutiv ekzistues mbi përtëritjen ose jo të kontratës e konsiderojnë kontratën automatikisht të përfunduar dhe shpallin njoftimin për vendin vakant. Në disa raste, kryeshefi ekzistues edhe ai i emëruar rishtas pas shpalljes publike pretendojnë se janë emëruar rregullisht dhe kërkojnë të dy të qëndrojnë në detyrë. Kjo lloj situatë ka shkaktuar pasiguri dhe konfuzion tek kryeshefat ekzekutiv në lidhje me përtëritjen ose jo të kontratës dhe ngulfatje të administratës komunale meqënëse Kryeshefi është efektivisht drejtues i gjithë personelit të Komunës, Për të shmangur situatën të tillë, kjo çështje duhet të gjejë zgjidhje të qartë bazuar në ligjet e aplikueshme për vetëqeverisjen lokale dhe shërbimin civil në Kosovë.

III. LIGJI I APLIKUESHËM PËR STATUSIN E KRYESHEFIT EKZEKUTIV

Rregullorja e UNMIK-ut 2000/45, "Mbi Vetëqeverisjen e Komunave në Kosovë"

Pozita e Kryeshefit Ekzekutiv të Komunave rregullohet me Rregulloren e UNMIK-ut 2000/45 "Mbi Qeverisjen e Komunave të Komunës." Neni 30 i kësaj rregulloreje përcakton mënyrën e emërimit dhe shkarkimit të Kryeshefit. Rregullorja 2000/45 nuk përmban rregulla të hollësishme për kushtet e pranimit në punë dhe vijueshmërinë në detyrë të Kryeshefit por Neni 11.3 (pika h) i kësaj rregulloreje përcakton se Kuvendi i Komunës nuk mund të bartë përgjegjësinë e vet për vendimet lidhur me emërimin e Kryeshefit, që nënkupton se instancë e fundit për emërimin e Kryeshefit është Kuvendi Komunal. Sipas Rregullores së UNMIK-ut 2000/45 (Neni 30.5), Kryeshefi Ekzekutiv është drejtor i gjithë personelit të administratës së komunës me përjashtim të anëtarëve të Bordit të Drejtorëve. Rregullorja 2000/45 ka hyrë në fuqi para miratimit të Rregullores së UNMIK 2001/36 për shërbimin civil dhe Neni 30 nuk është i mjaftueshëm për të konkluduar se për Kryeshefin Ekzekutiv respektohen të gjitha rregullat dhe standartet e shërbimit civil të Kosovës.

Rregullorja e UNMIK-ut 2001/36 "Mbi Shërbimin Civil të Kosovës"

Në Rregulloren e UNMIK-ut 2001/36 (neni 1) Kryeshefi Ekzekutiv përfshihet në përkufizimin e nëpunësit civil pasi:

- a) Kryeshefi nuk emërohet nga ndonjë ministër ose deputet në cilësinë e këshilltarit, dhe
- b) Kryeshefi nuk emërohet nga Përfaqësuesi Special i Sekretarit të Përgjithshëm (PSSP) për një periudhë kalimtare duke përfshirë pa kufizim individët e emëruar në pajtim me nenin 6.2 të Rregullores së UNMIK-ut 2001/19.

Ky formulim është i mjaftueshëm për të arritur në konkluzionin se Kryeshefat Ekzekutivë janë nëpunës civil të një kategorie të veçantë.

Urdhëresa Administrative e UNMIK-ut 2003/2 për zbatimin e Rregullores së UNMIK-ut 2001/36 "Mbi Shërbimin Civil të Kosovës"

Neni 2 i Urdhëresës Administrative të UNMIK-ut 2003/2 shprehet se rregullat e përgjithshme të shërbimit civil aplikohen edhe për kategori të veçanta të shërbyesve civil që për shkak të kushteve specifike të detyrës së tyre nuk i nënshtrohen tërësisht procedurave të punësimit dhe karrierës si shërbyesit e tjerë civil.

Neni 2 i Urdhëresës Administrative 2003/2 thotë shprehimisht:

Procedura për rekrutimin, kushtet dhe rrethanat e punësimit të nëpunësve civilë të përkufizuara në këtë Urdhëresë administrative **janë rregulla të përgjithshme të cilat vlejnë për dispozitat e tjera që rregullojnë rekrutimin dhe kushtet e punësimit për kategoritë e veçanta të nëpunësve civilë**. Kur ndonjë dispozitë e kësaj Urdhërese administrative është në kundërshtim me legjislacionin e tillë në fuqi lidhur me kategoritë e veçanta të nëpunësve civilë, kjo e fundit vlen me kusht që të mos jetë në kundërshtim me parimet e përkufizuara në nenin 2 të Rregullores së UNMIK-it nr. 2001/36.

Kjo Urdhëresë bazohet në parimin se **"ligji i posaçëm ka epërsi ndaj ligjit të përgjithshëm"**. Ky parim thotë se kur për një çështje të caktuar ka rregulla normative të vendosura në një ligj të posaçëm atëherë rregullat e ligjit të posaçëm kanë epërsi mbi rregullat e ligjit të përgjithshëm për të njëjtën çështje. Sipas këtij parimi, Rregullorja 2000/45 ka epërsi mbi Rregulloren 2001/36 për ato çështje që ajo i rregullon shprehimisht dhe hollësisht siç është rasti i shkarkimit. Ndërsa, për kushtet e vlerësimit, skadimit ose përtëritjes së kontratës Rregullorja 2000/45 nuk përmban

rregulla të hollësishme prandaj, për këto çeshtje duhen respektuar parimet e përgjithshme të legjislacionit në fuqi për shërbimin civil.

IV. KËSHILLAT PËR PROCEDURAT E EMËRIMIT DHE PËRTËRITJËS

Duke qënë se Kryeshefi gëzon statusin e nëpunësit civil të kategorisë së veçantë, Kuvendi Komunal, që nga momenti kur e zgjedh Kryeshefin, bëhet organ punëdhënës i Kryeshefit dhe ka ndër të tjera, të drejtën dhe detyrën për të vendosur për përtëritjen ose jo të kontratës së tij. Si organ i punësimit, Kuvendi udhëzohet të respektojë parimet themelore të shërbimit civil në lidhje me procedurat e punësimit dhe përtëritjes së kontratës si më poshtë:

1. Posti i Kryeshefit duhet të shpallet publikisht dhe respektohen procedurat e ndershme, të hapura dhe konkurruese bazuar në kriteret objektive që lidhen me punën; Neni 2.1 pika (dh) I Rregullores 2001/36 dhe Neni 4 i Urdhëresës Administrative 2003/2;
2. Kuvendi i Komunes duhet të krijojë një panel/komision të kryesuar **ex officio** nga Kryetari i Komunës, i cili i paraqet Kuvendit të Komunës listën e kandidatëve të intervistuar nga paneli/komisioni dhe raportin vlerësues për secilin kandidat.
3. Kuvendi i Komunës në bazë të raportit vlerësues së paraqitur nga paneli/komisioni, emëron Kryeshef kandidatin që është vlerësuar me më shumë pikë nga paneli/komisioni.
4. Kontrata e punësimit duhet të jetë në formë të shkruar dhe e nënshkruar nga Kryeshefi dhe organi i emërimit si dhe duhet të respektojë rregullat e punësimit në shërbimin civil (Neni 8.3), 8.4 dhe 8.6 i Urdhëresës Administrative 2003/2;
5. Kohëzgjatja e kontratës duhet të jetë deri në tre vjet me mundësi ripërtëritje, Neni 8.5 i Urdhëresës Administrative 2003/2;
6. Kuvendi i Komunës, së paku një herë në vit, shqyrton-vlerëson punën e Kryeshefit Ekzekutiv nëpërmjet një Paneli/Komisioni të krijuar nga Kuvendi; (Neni 12) i Urdhëresës Administrative 2003/2;
7. Raporti i Vlerësimit të Punës së Kryeshefit Ekzekutiv para se t'i dërgohet Kuvendit Komunal, duhet t'i dërgohet

Kryeshefit Ekzekutiv; dhe nëse Paneli/Komisioni në vlerësimin e tij propozon mospërtëritje të kontratës, Kryeshefit Ekzekutiv duhet t'i jepet mundësia të japë vërejtjet e tij në lidhje me vlerësimin; (Neni 12) i Urdhëresës Administrative 2003/2

8. Kuvendi, në një kohë të arsyeshme, para skadimit të afatit të kontratës i kërkon panelit të bëjë raportin vlerësues të punës së Kryeshefit. Nëse Paneli rekomandon mospërtëritjen e Kontratës, Kuvendi, pasi Kryeshefit t'i jepet mundësia për t'u dëgjuar gojarisht, me vendim të arsyetuar vendos përtëritjen ose jo të kontratës

9. Vetëm pasi Kuvendi të ketë vendosur mospërtëritjen e kontratës, mund të shpallet konkursi për vendin vakant për Kryeshef Ekzekutiv,;

10. Në rast se Kuvendi Komunal vendos mospërtëritjen e kontratës, Kryeshefi ka të drejtë të parashtrijë ankesë në Këshillin e Pavarur Mbikëqyrës së Kosovës. Neni 10 dhe 10.2 dhe 11 të i Rregullores 2001/36

Parimi themelor i shërbimit civil është se nëpunësi civil, pavarësisht se punësohet me kontrata të afatizuara duhet të vijojë shërbimin dhe karrierën e tij përsa kohë që performanca e tij në punë është në nivelin e kërkuar nga detyra e tij. Respektimi i këshillave ligjore të mësipërme në lidhje me kushtet e punësimit dhe vijueshmërisë në detyrë të Kryeshefit Ekzekutiv do të sigurojë balancën e duhur mes pushtetit të Kuvendit Komunal për të emëruar dhe shkarkuar Kryeshefin dhe të drejtës së nëpunësit civil më të lartë në nivelin komunal për stabilitet dhe mbrojtje ligjore ndaj ndërhyrjeve politike.

Për këtë arsye, Kuvendet Komunale këshillohen që bazuar në këshillat e mësipërme, të ndryshojnë statutet komunale, në mënyrë të fillë që të pajtohen me frymën e parimeve të përgjithshme të shërbimit civil të Kosovës.

Lufi Haziri



Zv. Kryeministër dhe Ministër i Administrimit të Pushteti Lokal